

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН
ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 19

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Панагинского сельского поселения за 2014год».

п.Куйтун

24 апреля 2015 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения за 2014 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №26 от 21.04.2015 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором Гришкевич Е.И.

1. Общее положение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2014 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы МО от 01.11.2012 года № 15.

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый в отделении по Куйтунскому району УФК по Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 06.08.2013г.№18 *«на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».*

Главой Панагинского муниципального образования за проверяемый период является Тихонова Елена Александровна.

2. Основные характеристики местного бюджета

Первоначальный бюджет поселения утвержден решением Думы от 25.12.2013г. №44 по доходам в сумме **2505,9 тыс. руб.**, в том числе безвозмездные поступления в сумме 2080,1 тыс. руб., по расходам в сумме **2505,9 тыс. руб.** Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2014 год бездефицитным.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2015 года установлен в размере 0 руб., в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям – 0 руб.

Следует отметить, что текстовой частью проекта решения Думы установлены безвозмездные поступления, в то время как статья 184¹ БК РФ определяет устанавливать

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде.

В нарушение п.3 ст. 81 БК РФ текстовой частью решения о бюджете резервный фонд администрации Панагинского МО на очередной финансовый год и плановый период не установлен. Однако, приложением №4 к решению Думы резервный фонд на 2014 год утвержден в сумме 5 тыс.руб.

Данные замечания отмечались в заключении КСП по экспертизе проекта бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов от 29.11.2013г. №27.

В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда текстовой частью решения Думы о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не утвержден.

В течение 2014 года в решение о бюджете **восемь раз** вносились изменения.

В последней редакции решением Думы от 08.12.2014г. № 59 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы от 25.12.2013г. №44» бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

- **общий объем прогнозируемых доходов поселения –2776,3 тыс. руб.,** в том числе безвозмездные поступления в сумме 2475,6 тыс. руб.

- **общий объем расходов – 2792,6 тыс. руб.;**

- **размер дефицита бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 16,3 тыс. руб., или 4,2% (16,3:390,6), т.е. в пределах ограничений, установленных п.3 ст. 92.1 БК РФ (5%).

Следует отметить, что в текстовой части Решения Думы от 08.12.2014г. №59 утверждены безвозмездные поступления в сумме 2475,6 тыс. руб., однако согласно приложению №1 к данному решению объем безвозмездных поступлений утвержден в сумме 2385,7 тыс. руб. Расхождения составляет 89,9 тыс. руб.

Согласно отчета об исполнении бюджета за 2014 год, фактическое исполнение бюджета Панагинского МО за 2014 год сложилось по доходам в объеме 2710,2 тыс. руб., по расходам в объеме 2712 тыс. руб., дефицит бюджета составил 1,8 тыс. руб. или 0,6% (1,8:324,5). Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств бюджета. Муниципальный долг на 01.01.2014г. и на 01.01.2015г. отсутствует.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 16,3 тыс. руб., на конец отчетного периода – 14,5 тыс. руб.

В соответствии со ст.264.6 БК РФ законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Следует отметить, что представленный проект решения Думы от ___ 2015 года содержит следующий текст: «Утвердить проект бюджета Панагинского муниципального образования на 2014 год»! без указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

3. Доходы бюджета сельского поселения за 2014 год

Как отмечалось выше, в последней редакции решением Думы от 8.12.2014г. № 59 доходы на 2014 год утверждены в сумме **2776,3 тыс. руб.** Фактическое поступление доходов за год составило **2710,2 тыс. руб.,** или 97,6% к уточненному плану.

По сравнению с 2013 годом доходы бюджета уменьшились на 92,7 тыс. рублей или на 3,3 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 90,1 тыс. руб. или на 38,4%, а безвозмездные поступления уменьшились на 182,8 тыс. руб. или на 7,1 %.

Исполнение доходной части в разрезе видов доходов отражено в таблице № 1:

Таблица № 1 в тыс. руб.

№ п/п	Наименование показателей	Исполнено за 2013 год	Утверждено на 2014.		Отклонение окончат.от первонач. редакции бюджета	Исполнено за 2014 год	% исполнения гр.7/гр.5
			первоначальная редакция	окончательная редакция			
1	2	3	4	5	6	7	8
	Налоговые и неналоговые доходы - всего	234,4	425,8	390,6	-35,2	324,5	83,1
1	Налоговые доходы, из них:	226	416,9	381,7	-35,2	306,6	80,3
1.1	НДФЛ	224,2	240	240	-	174,7	72,8
1.2	Налоги на имущество	1,8	1	1	-	1,4	140
	В т.ч. Налог на имущество физ.лиц	-	-	-	-	-	-
	Земельный налог	1,8	1	1	-	1,4	140
1.4	Акцизы	-	175,9	140,7	-35,2	130,5	92,7
2.	Неналоговые доходы:	8,4	8,9	8,9	-	17,9	201,1
2.1	Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (аренда земли)	1,3	1	1	-	-	-
2.2	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	7,1	7,9	7,9	-	7,9	100
2.3	Штрафные санкции, возмещение ущерба					10	-
3	Безвозмездные поступления - всего	2568,5	2080,1	2385,7	305,6	2385,7	100
	ИТОГО ДОХОДЫ	2802,9	2505,9	2776,3	270,4	2710,2	97,6

Налоговые и неналоговые доходы утверждены в сумме 390,6 тыс. руб., что составляет 14,1 % от общего объема доходов (390,6:2776,3). Исполнение налоговых и неналоговых доходов составляет 324,5 тыс. руб., или 83,1% к плану. По сравнению с 2013 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 90,1 тыс. руб. (324,5-234,4) или на 38,4%. Данное увеличение объясняется, в основном, за счет появления нового вида дохода в бюджете – доход от уплаты акцизов по подакцизным товарам.

Налоговые и неналоговые доходы на 94,5% состоят из налоговых доходов и на 5,5 % из неналоговых доходов. Основную долю налоговых и неналоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц – 174,7 тыс. руб. или 53,8% от поступивших собственных доходов.

По состоянию на 01.01.2014г. и на 01.01.2015г. недоимка по налоговым доходам отсутствует.

Поступление доходов по НДФЛ за 2014год составило **174,7 тыс. руб.** при плане **240 тыс. руб.**, т.е. выполнение составляет 72,8%. По сравнению с 2013 годом поступление НДФЛ уменьшилось на 49,5 тыс. руб., или на 22,1%.

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет **1,4 тыс. руб.**, в том числе:

- поступление **земельного налога** за 2014 год меньше поступления налога за 2013г. на 0,4 тыс. руб. или на 22,2% и составляет **1,4 тыс. руб.**, или 140% к плану. Удельный вес указанного вида дохода в собственных доходах поселения составляет 0,4%.

Поступление **доходов от акцизов по подакцизным товарам** за 2014 год составило **130,5 тыс. руб.**, или 92,7% к плану Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты составляет 40,2% в общем объеме собственных доходов (130,5:324,5).

Доходы, получаемые, в виде арендной платы за земельные участки в первоначальной и окончательной редакции решения о бюджете запланированы в сумме 1 тыс.руб., или 76,9% к факту 2013 года. Фактически данный вид налога в бюджет не поступал.

По состоянию на 01.01.2014г. недоимка составляла 0,4 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. - 2,9 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг выполнены в сумме 7,9 тыс. руб., или 100% к плану. Данные доходы получены от деятельности МКУК «Панагинский социально-культурный центр». По сравнению с прошлым годом доходы от оказания платных услуг увеличились на 0,8 тыс. руб., или на 11,3%.

Штрафные санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 10 тыс.руб. Штрафы поступили за несоблюдение муниципальных правовых актов.

Безвозмездные поступления составили **2385,7 тыс. руб.** или 100% к плану в т.ч.:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме **1053,3 тыс. руб.** при плане 1053,3 тыс.руб., в том числе из областного бюджета поступило – 644,2 тыс. руб. и из районного бюджета – 409,1 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме **1284,4 тыс. руб.**, или 100 % к плану. В составе данных средств поступили субсидии на реализацию мероприятий по народным инициативам – 89,9 тыс. руб., субсидия на выплату заработной платы работникам культуры –413,9 тыс. руб., на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу поселений в сумме 780,6 тыс. руб.,

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета – **47,3 тыс. руб.** или 100% к плану;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или **0,7 тыс. руб.;**

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2014 году составила 88/% (2385,7:2710,2), в 2013 году – 91,6%, в 2012 году – 98%. Из областного бюджета в течение 2014 года поступило 1976,6 тыс. руб. (82,9% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 409,1 тыс. руб. (17,1%).

4. Исполнение расходной части бюджета за 2014г.

Исполнение расходной части бюджета за 2014 год составляет **2712 тыс. руб.**, или 97,1% к плану. Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 65,3 % (1771,3 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2:

Таблица № 2 в тыс. руб.

Наименование статей	Факт 2013 года	2014год				
		Утверждено на год решениями Думы		Исполнено	% исполнения	Доля в общем объеме расходов
		25.12.13г. №44	08.12.14г. №59			
1	2	3	4	5	6	7
01 Общегосударственные вопросы	1617,9	1430,9	1775,1	1771,3	99,8	65,3
0102 Функционирование высшего должностного лица ОМСУ	428,7	281,2	386,5	386,5	100	14,2
0104 Функционирование местной администрации	1189,2	1144,7	1387,9	1384,1	99,7	51,1
0111 Резервные фонды		5	-		-	-
0113 Другие общегосударственные вопросы			0,7	0,7	100	-
0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	40,8	47,3	47,3	47,3	100	1,8
0309 Национальная безопасность и правоохранительная		5	-		-	-

деятельность						
0409 Дорожное хозяйство	221,5	202,9	-	-	-	-
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	52,0	42,7	1	1	100	-
0502 Коммунальное хозяйство	-	-	-	-	-	-
0503 Благоустройство	52,0	42,7	1	1	100	-
08 Культура	682,2	555,6	732,2	662,3	90,4	24,4
14 03 Межбюджетные трансферты	273,6	221,5	236,9	230,1	97,1	8,5
ИТОГО	2888,0	2505,9	2792,6	2712	97,1	100

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 2107,6 тыс. руб. (77,7%).

По сравнению с 2013 годом фактическое исполнение бюджетных ассигнований в 2014 году в целом меньше на 176 тыс. руб., или на 6,1%.

В 2014 году предусмотрено и освоено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 90,8 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета (софинансирование) - 0,9 тыс. руб. Данные средства были направлены на приобретение энергосберегающих электрообогревателей – 32 тыс. руб. и музыкального оборудования - 58,8 тыс. руб.

Окончательным решением о бюджете на **общегосударственные вопросы** утверждено **1775,1 тыс. руб.**, исполнение за год составляет 1771,3 тыс. руб., или 99,8% к плану.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» израсходовано 386,5 тыс. руб., в том числе на заработную плату – 297,4 тыс. руб., начисления на выплаты по оплате труда – 89,1 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 14,2%.

Решением Думы Панагинского сельского поселения от 25.12.2013г. № 44 «Об утверждении оплаты труда главе Администрации Панагинского сельского поселения с 01.01.2014г.» главе сельского поселения утверждено денежное содержание согласно штатному расписанию в размере **26,9 тыс. руб.** в месяц. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Панагинского МО в размере **28,3 тыс. руб.** в месяц и 339,7 тыс. руб. в год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14. Таким образом, фонд оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы и штатным расписанием, не превышает установленный норматив.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило 324,3 тыс. руб., что превышает годовое денежное содержание главы поселения на 1,1 тыс. руб., утвержденное решением Думы от 25.12.2013г. №44. Превышение обусловлено произведенным расчетом среднего заработка при предоставлении отпуска. Нарушений при начислении заработной платы главе поселения не установлено. По состоянию на 01.01.2015г. начислена и не выплачена заработная плата главе поселения за декабрь месяц 2014 г. в сумме 23,5 тыс. руб.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации сельского поселения (подраздел 0104) в целом составляют **1384,1 тыс. руб.** Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 51,1%., в т.ч.:

Заработная плата (ст. 211) выплачена за 2014 год в размере **969,7 тыс. руб.**

Начисления на оплату труда (ст. 213) составляют **265,3 тыс. руб.**

Решением Думы Панагинского сельского поселения от 01.01.2013 года №23/1 утверждена структура администрации Панагинского муниципального образования (с изменениями от 26.03.2014г. № 48/1). Администрация поселения, согласно структуре,

включает главу администрации, ведущего специалиста по финансово-экономической деятельности, специалиста по работе с населением социальной сфере, специалиста по правовым вопросам, техническая служба - водитель-1, рабочий персонал – уборщик – 0,5, сторож-3. Фактически в нарушение решения Думы штатные расписания рабочих Администрации Панагинского сельского поселения на 01.01.2014г. включает: техника-0,5ед., электрик – 0,5ед., водитель -1ед., сторож-3ед. На 01.10.2014г. включает: техника – 1 ед., водитель – 1 ед., сторож – 3 ед.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций, утвержденных приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации) должна составлять 13 единиц: 7 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п.7 Методических рекомендаций) в данном поселении на 0,25 ст. технического исполнителя.

В соответствии с договором о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,65 ставки, в том числе муниципальные служащие –0,01 ставки по организации размещения муниципального заказа, 0,01 ставки полномочия в области градостроительства, 0,01 ст. по полномочиям в области ГО и ЧС, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,6 ставки технического персонала и 0,02 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Следовательно, численность работников администрации с учетом переданных полномочий должна составить 12,6 ед., в том числе муниципальных служащих – (7-0,03) = 6,97 ед., вспомогательного персонала – (4-0,02)= 3,98 ед., технических исполнителей – (2-0,6+0,25) = 1,65 ед.

Фактически на 2014 год штатными расписаниями утверждено всего 7,05 штатных единиц, из них муниципальных служащих-1,8 единицы, вспомогательного персонала – 5 единиц, технических исполнителей – 0,25ед.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2014г., утверждено 1,8 единицы муниципальных служащих (ведущий специалист- 1ед. и специалист- 0,8 ед.), сумма должностных окладов в месяц составляет 6232 рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 415,5 тыс. руб., что составляет 41,6 должностных окладов в год, без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области(1,6).

Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим составило 383,2 тыс. руб., что не превышает годовой фонд оплаты труда (415,5 тыс. руб.) предусмотренный штатным расписанием. По сравнению с 2013 годом фактическое начисление заработной платы увеличилось на 47,4 тыс. руб., или на 14,1% (383,2:335,8), за счет увеличения ежемесячного денежного поощрения. При проверке начисления заработной платы муниципальным служащим нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01. 2015г. числится не выплаченная заработная плата за декабрь муниципальным служащим в сумме 27,8 тыс. руб.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2014г., штатная численность вспомогательных работников местной администрации утверждена в количестве 5 единицы (уборщик служебных помещений -0,5ед., сторож – 3 ед., водитель-1ед., электрик – 0,5ед.), сумма должностных окладов в месяц составляет 10536 рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размер 655,5 тыс. руб., что составляет 37,1 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад.

В течение 2014 года в штатное расписание вносилось изменение. В результате на 01.10.2014 года утверждено 5 единиц вспомогательных работников (уборщик служебных помещений -1 ед., водитель – 1 ед., сторож – 3 ед.), сумма должностных окладов в месяц

составляет 10487 рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размере 659,8 тыс. руб., что составляет 37,5 должностных окладов в год.

Следует отметить, что в нарушении п.2.4 Положения об оплате труда вспомогательного персонала, утвержденного постановлением главы Панагинского МО от 09.01.2014г. №3 штатными расписаниями на 01.01.2014г. и на 01.10.2014г. ежемесячное денежное поощрение водителю предусмотрено без повышающего коэффициента.

По сравнению с 2013 годом годовой фонд оплаты труда вспомогательного персонала увеличен на 112,4 тыс. руб. или на 20,5% (659,8:547,4). В 2014 году штатным расписанием предусмотрена ежемесячная доплата до минимального размера оплаты труда – 8886,4 тыс. руб. (2013г. – 5205 руб.).

Занято физическими лицами с 01.01.14г. по 30.09.14г.- 4,5 ст., с 01.10.14г.-5ст. Фактически начислено заработной платы вспомогательному персоналу за 2014год – 602,1 тыс. руб., за 2013г. - 440,3 тыс. руб. При выборочной проверке соответствия начислений заработной платы вспомогательному персоналу за 2014 год установлено следующее:

- водителю в январе, феврале, апреле 2014г. начислено ежемесячное денежное поощрение с учетом повышающего коэффициента, однако штатным расписанием ежемесячное денежное поощрение водителю предусмотрено без учета повышающего коэффициента. Таким образом, излишне начисленная заработная плата составляет 2404,8 рублей (501*3*1,6).

По состоянию на 01.01.2015г. не выплачена заработная плата за декабрь 2014г. в сумме в сумме 46,2 тыс. руб.

Коммунальные услуги (ст.223) составили **140,6 тыс.руб.** за потребление электроэнергии в здании администрации. Расходы на коммунальные услуги составляют 1,2% в объеме расходов на функционирование администрации.

Прочие работы, услуги составляют **3,6 тыс. руб.** По данной статье оплачены услуги за страхование автомобиля УАЗ 220694.

Прочие расходы (ст.290) составляют 1,9 тыс.руб. за транспортный налог.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет **3 тыс.руб.** за ГСМ.

3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составляет **0,7 тыс. руб.** или 100% к плану, за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

4. По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка» расходы составляют 47,3 тыс.руб. По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 44,1 тыс.руб.

5. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в первоначальной редакции решения о бюджете на 2014 год бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство предусмотрены в размере **202,9 тыс. руб.** В окончательной редакции решения о бюджете на 2014 год бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством не предусмотрены.

Решением Думы Панагинского муниципального образования от 07.11.2013г. №35 создан муниципальный дорожный фонд и утверждено Положение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда. Муниципальный дорожный фонд – часть средств местного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2.1.Положения о муниципальном дорожном фонде в Панагинском МО, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного

фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

Следует отметить, что в окончательной редакции решения о бюджете на 2014 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 140,7 тыс. руб., а в расходной части ассигнования дорожного фонда не предусмотрены.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило **130,5 тыс. руб.**, исполнение по расходам **0 руб.**, следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2015г. должен составлять **130,5 тыс. рублей**. В соответствии с п.1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде в Панагинском МО, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет **14,5 тыс. рублей**. Таким образом, **использование денежных средств, в сумме 116 тыс. руб. (130,5-14,5)** имеют признаки не целевого использования бюджетных средств, **что является нарушением ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации**.

В нарушение п.10 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Панагинского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

6. На благоустройство (подраздел 0503) исполнение составляет 1 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом расходы уменьшились на 51 тыс. руб., или на 98 %. По данному подразделу, оплачено за уличное освещение.

8. По подразделу 0801 «Культура» израсходовано **662,3 тыс. руб.**, или 90,4 % к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 24,4%. В сравнении с прошлым отчетным периодом расходы на культуру уменьшились на 2,9% или на 19,9 тыс. руб. Фактически в течение года произведены следующие расходы:

- **заработная плата работникам культуры (ст.211)** выплачена в сумме **333,9 тыс. руб.**

Постановлением главы администрации Панагинского МО от 09.01.2014г.№1 утверждено штатное расписание работников МКУК «Панагинского СКЦ» в количестве 2 единицы с годовым фондом оплаты труда 466,5 тыс. руб., в т.ч. выплаты стимулирующего характера 214 тыс. руб., что составляет 45,8% от общего фонда оплаты труда. Штатное расписание МКУК «Панагинский СКЦ» включает в себя оклады, повышающий коэффициент за работу в сельской местности, надбавку за непрерывный стаж работы в южных районах и районный коэффициент, стимулирующие выплаты.

Занято физическими лицами 1,5 ед., ставка художественного руководителя вакантна. Объем фактически начисленной заработной платы составил 349 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты в сумме 146,8 тыс. руб., или 26,2% от общего фонда оплаты труда. На 01.01.2015г. числится задолженность по заработной плате за декабрь перед работниками МКУК «Панагинский СКЦ» в сумме 35 тыс. руб.

- **начисление на оплату труда (ст.213)** составляет **105,6 тыс. руб.**

- **на оплату коммунальных услуг (ст.223)** оплачено по счетам за электроэнергию в сумме 69,9 тыс. руб.

- **прочие работы, услуги (ст.226)** составляют **62,1 тыс. руб.** По данной статье оплачено за бланки билетов МУП «Типография» за счет средств от оказания платных услуг – 0,7 тыс., руб. и за услуги аутсорсинга в сумме 61,4 тыс. руб.

- **увеличение стоимости основных средств (ст. 310)** составило 90,8 тыс. руб. В рамках реализации мероприятий проектов народных инициатив приобретено музыкальное

оборудование стоимостью 58,8 тыс. руб. и энергосберегающие электрообогреватели – 32 тыс. руб. Все поступившие объекты приняты к бухгалтерскому учету.

10. Межбюджетные трансферты (подраздел 1403) исполнение составило **230,1 тыс. руб.** при плане 236,9 тыс. руб., или 97,1 % к плану. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 6,9 тыс. руб.;
- по обслуживанию бюджетов органам местного самоуправления муниципального района в сумме 189 тыс.руб.;
- в области градостроительства в сумме 3,1 тыс.руб.;
- на осуществление внешнего финансового контроля в сумме 23,3тыс. руб.;
- в области ГО и ЧС в сумме 2,5 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по ЕДДС в сумме 5,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015г. кредиторская задолженность поселения по перечислению межбюджетных трансфертов составляет 82,7 тыс. руб..

5. Муниципальное имущество.

На балансе поселения по состоянию на 01.01.2015г. числятся основные средств балансовой стоимостью 1887,4 тыс. руб. По данным оборотных ведомостей в составе основных средств числятся здание дома досуга, здание конторы Тельбинского лесничества, здание пасеки, автомобиль УАЗ 220694 и 34 объекта оборудования и производственного инвентаря. В бухгалтерском учете на забалансовом счете числится здание администрации Панагинского сельского поселения.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в администрации поселения и в МКУК «Панагинский СКЦ» в соответствии с распоряжениями главы поселения от 07.11.2013г. №51 и №52. Результаты инвентаризации основных средств и материальных запасов документально оформлены, излишек и недостач при этом не установлено.

Настоящей проверкой установлено, что Порядок распоряжения муниципальным имуществом не разработан. Реестры муниципального имущества не ведутся. Данное нарушение отмечалось в акте проверки годового отчета об исполнении бюджета Панагинского поселения за 2013 год от 28.02.2014г.№11.

6. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2014год.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм в основном соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

В отступление от требований п.4 Инструкции 191н отсутствует оглавление отчетности.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 377,2 тыс. руб., на конец года – 349,4 тыс.руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2014года составляла 360,9 тыс.руб., на конец года уменьшилась на 26 тыс.руб. и составила 334,9 тыс.руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2014года составляла 16,3 тыс. руб., а на конец года стоимость финансовых активов уменьшилась на 1,8 тыс. руб. и составила 14,5 тыс. руб. в т.ч. средства на счете бюджета в органе Федерального казначейства- 14,5 тыс. руб.

Обязательства на начало 2014 г. составляли 99,4 тыс. руб. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 230,5 тыс.руб. и составила 329,9 тыс. руб., в том числе по расчетам по принятым обязательствам задолженность составила 279,9 тыс.руб., по платежам в бюджеты – 50 тыс.руб. Увеличение кредиторской задолженности произошло по всем видам расчетов.

Финансовый результат на начало 2014 года составлял 277,8 тыс. руб., на конец года финансовый результат увеличился на 258,4 тыс. руб. и составил 19,4 тыс. руб.

В нарушении п.20 Инструкции 191н в составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ. Согласно данного отчета администрацией поселения начислено доходов в сумме 2710,2 тыс. руб., в том числе налоговые доходы 306,6 тыс. руб., доходы от собственности 7,9 тыс. руб., суммы принудительного изъятия 10 тыс. руб., безвозмездные поступления от бюджетов 2385,7 тыс. руб. Фактическое начисление расходов за отчетный период составило 2968,6 тыс. руб., в том числе оплата труда – 1695,5 тыс. руб., начисления на оплату труда – 501,7 тыс. руб., приобретение работ, услуг – 330,2 тыс. руб., безвозмездные перечисления бюджетам – 312,8 тыс. руб., расходы по операциям с активами 126,4 тыс. руб., прочие расходы – 2 тыс. руб.

Чистое поступление основных средств в целом составило отрицательное значение минус 28,3 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило 2,3 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение минус 232,3 тыс. руб., т. е. произошло уменьшение стоимости финансовых активов на 1,8 тыс. руб., и увеличение обязательств бюджета на 230,5 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил минус 258,4 тыс.руб. (превышение начисленных расходов - 2968,6 тыс.руб. над начисленными доходами – 2710,2 тыс. руб.).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 90,8 тыс.руб., выбыло основных средств на сумму 4 тыс.руб., начислено амортизации – 115,1 тыс.руб. Материальных запасов поступило на сумму 9,5 тыс. руб. и выбыло на сумму 7,2 тыс.руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2014г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 329,9 тыс. руб., в том числе по выплате заработной платы за декабрь 2014г. – 132,5 тыс.руб., коммунальные услуги (электроэнергия) – 55,7 тыс. руб., поддержка сайта – 9 тыс. руб., по полномочиям по обслуживанию бюджетов поселений - 82,7 тыс. руб., по платежам в бюджеты – 50 тыс.руб.,

В составе кредиторской задолженности отражена задолженность, возникшая по обязательствам в декабре 2014г. в сумме 320,9 тыс. руб., или 97,2% от общей суммы кредиторской задолженности и просроченная задолженность в сумме 9 тыс. руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 год отсутствует.

Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области – 1472,1 тыс. руб., Министерством экономического развития Иркутской области – 89,9 тыс.руб., Министерством культуры и архивов – 413,9 тыс. руб., Министерством юстиции Иркутской области – 0,7 тыс. руб., МО Куйтунский район – 409,1тыс.руб., (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) строка 060).

Согласно отчету о движении денежных средств (форма 0503323) поступления на счет бюджета составили 2301,1 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам – 306,6 тыс.

руб., по доходам от оказания платных услуг – 7,9 тыс. руб., по суммам принудительного изъятия – 10 тыс. руб. безвозмездные поступления – **1976,6 тыс. руб.**

В соответствии с п.180 Инструкции 191н, Отчет о движении денежных средств (ф.0503323) в части безвозмездных поступлений, составляется на основании данных Справок по консолидируемым расчетам ф. 0503125 по кодам счетов 120551560(660) финансового органа сельских поселений. Согласно данных Справок по консолидируемым расчетам ф.050125, поступило от других бюджетов бюджетной системы **2385,7 тыс. руб.** Расходование составляет 409,1 тыс. руб.(2385,7 – 1976,6).

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 08.12.2014г. № 59

Пояснительная записка (ф. 0503160) должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура».

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена.

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» содержит данные о количественном составе получателей бюджетных средств. На начало получателей бюджетных средств Панагинского поселения указано 2. Изменений за отчетный год не произошло. Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности».

Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не представлена.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не представлена.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности".

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» представлена.

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» не представлена.

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» не представлена.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не представлена.

При проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета расходований не установлено.

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Панагинского сельского поселения за 2014 год по основным параметрам достоверным и полным.

ВЫВОДЫ:

Согласно отчета об исполнении бюджета за 2014 год, фактическое исполнение бюджета Панагинского МО за 2014 год сложилось по доходам в объеме 2710,2 тыс. руб., по расходам в объеме 2712 тыс. руб., дефицит бюджета составил 1,8 тыс. руб. или **0,6% (1,8:324,5)**. Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств бюджета. Муниципальный долг на 01.01.2014г. и на 01.01.2015г. отсутствует.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 16,3 тыс. руб., на конец отчетного периода – 14,5 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составляет 329,9 тыс.руб. Дебиторская задолженность отсутствует.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Панагинского сельского поселения КСП района отмечает:

1. В нарушение требований п.20 Инструкции 191н в составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.

В нарушении п.152 Инструкции пояснительная записка к годовому отчету за 2014 год не содержит сведения: Таблица №2, Таблица №3, Таблица №5, Таблица №6, Таблица №7.

В нарушение п.180 Инструкции 191н, Отчет о движении денежных средств (ф.0503323) в части безвозмездных поступлений не соответствует данным Справок по консолидируемым расчетам ф.050125 на сумму 409,1 тыс.руб. (безвозмездные поступления из районного бюджета).

2. При утверждении бюджета решением Думы от 25.12.2013г. №44 допущен ряд нарушений бюджетного законодательства:

- текстовой частью проекта решения Думы установлены безвозмездные поступления, в то время как статья 184¹ БК РФ определяет устанавливать объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде.

- в нарушение п.3 ст. 81 БК РФ текстовой частью решения о бюджете резервный фонд администрации Панагинского МО на очередной финансовый год и плановый период не установлен.

- в нарушении п.5 ст.179.4, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда текстовой частью решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период не утвержден.

- в нарушение ст.264.6 представленный проект решения Думы от ___ 2015 года об исполнении бюджета содержит следующий текст: «Утвердить проект бюджета Панагинского муниципального образования на 2014 год»! без указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

3. Текстовой частью Решения Думы от 08.12.2014г. №59 утверждены безвозмездные поступления в сумме 2475,6 тыс. руб., однако согласно приложению №1 к данному решению объем безвозмездных поступлений утвержден в сумме 2385,7 тыс. руб. Расходнения составляет 89,9 тыс. руб.

4. Выявлены нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:

- в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2.1 Положения о муниципальном дорожном фонде в Панагинском муниципальном образовании утвержденного решением Думы от 07.11.2013г. №35, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в окончательной редакции решения о бюджете на 2014 год не утвержден.

- бюджетные средства дорожного фонда в сумме 116 тыс. руб. использованы не на дорожную деятельность, в связи с чем имеют признаки не целевого использования бюджетных средств, что является нарушением ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- в нарушение п.10 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Панагинского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

5. Штатное расписание вспомогательного персонала не соответствует организационной структуре администрации Панагинского муниципального образования, утвержденного Решением Думы поселения от 09.01.2013 года №23/1 (с изменения от 28.03.2014г. №48/1). В нарушение п.2.4 Положения об оплате труда вспомогательного персонала, утвержденного постановлением главы Панагинского МО от 09.01.2014г. №3

в штатном расписании ежемесячное денежное поощрение водителю предусмотрено без повышающего коэффициента.

Водителю в январе, феврале, апреле 2014г. начислено ежемесячное денежное поощрение с учетом повышающего коэффициента, что привело к переплате на сумму 2404,8 рублей.

6. Порядок распоряжения муниципальным имуществом не разработан. Реестры муниципального имущества не ведутся. Данное нарушение отмечалось в акте проверки годового отчета об исполнении бюджета Панагинского поселения за 2013 год от 28.02.2014г.№11.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Восстановить средства дорожного фонда, направленные не по целевому назначению.

2. Текстовую часть проекта решения Думы об утверждении отчета об исполнении бюджета поселения за 2014 год изложить в соответствии со ст.264.6 БК РФ.

3. Привести в соответствие действующему законодательству нормативные правовые акты по оплате труда работников администрации (Положение, штатное расписание).

4. Штатное расписание вспомогательного персонала администрации привести в соответствие утвержденной структуре.

5. Разработать и утвердить в установленном порядке Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, Положение о порядке ведения реестра муниципального имущества.

6. Учесть и в последующем не допускать указанных в Заключение по внешней проверке годового отчета нарушений и недостатков как в процессе исполнения местного бюджета в 2015 году и подготовки отчета об его исполнении, так и при формировании проекта местного бюджета на 2016 год.

7. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

8. Разработать мероприятия по устранению нарушений и выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район и в срок до 18.05.2015 года проинформировать Контрольно-счетную палату о ходе их исполнения.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2014 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Панагинского сельского поселения.

Председатель КСП

Т.И.Белизова